

**ישיבת מועצת עיר 975 (11/26) שלא מן המניין**

**מיום רביעי, כ"ז אלול התשפ"ו, 9/9/2026**

**משתתפים:**

|                   |                      |
|-------------------|----------------------|
| מ"מ וסגן ראש העיר | מר ישי איבגי         |
| סגן ראש העיר      | מר גאורגי גרשקוביץ   |
| סגנית לראש העיר   | גב' אדוה קאופמן      |
| משנה ראש העיר     | מר יעקב דנינו        |
| חברת מועצה        | גב' פולינה קפול      |
| חבר מועצה         | מר דני קרן           |
| חברת מועצה        | גב' שגית גליק        |
| חברת מועצה        | גב' פרח אסטרוגנו     |
| חבר מועצה         | מר ארתור דרליוק      |
| חבר מועצה         | מר משה אדרי          |
| מבקר העירייה      | מר גלעד הישג         |
| גזבר העירייה      | מר זאב זימל          |
| המשנה ליועמ"ש     | עו"ד מאיר נמימי הלוי |

על סדר היום:

[ 1 ] דיון בטיטת דו"ח מבקר העירייה לשנת 2025.....2

## פרוטוקול

### י. איבגי:

טוב, אנחנו מתכבדים לפתוח ישיבה שנייה להיום. ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין מספר 11/26 (975). הנושא שעל סדר היום, קודם כל נמצאים איתנו עוד פעם פולינה קפול, חברת המועצה, ארתור דרליוק חבר המועצה, שגית גליק חברת המועצה, דני קרן חבר המועצה, פרח אסטרונגו חברת המועצה, אדווה קאופמן סגנית ראש העיר, יעקב קובי דנינו המשנה לראש העיר, גיאורגי גרשקוביץ, סגן ראש העיר, משה אדרי, חבר מועצת העיר, נמצא איתנו גלעד הישג, מבקר העירייה, זאב זימל, גזבר העירייה, והמשנה ליועץ המשפטי מאיר נמימי, ואני ממלא מקום וסגן ראש העיר מעביר את הישיבה. הנושא שאנחנו מעבירים כמובן זה דיון בטיטות דו"ח מבקר העירייה, אין על זה הצבעה, לשנת 2025. בשביל זה נמצא איתנו מבקר העירייה גלעד הישג, בבקשה.

### [ 1 ] דיון בטיטות דו"ח מבקר העירייה לשנת 2025

### ג. הישג:

תודה רבה. דו"ח הביקורת לשנת 25' הועבר לחברי המועצה, אני אסקור אותו בתמציתיות ואם יש שאלות או נושאים שמישהו רוצה לשאול, תרגישו חופשי. אז הנושא הראשון זה דו"ח ביקורת בנושא רכש והתקשרויות במסגרת הצעות מחיר, זה עד כ-160-150 אלפי ש"ח, לא בדיוק, בערך, אני לא זוכר את הסכום המדויק. זה תהליך שעובר דרך ועדת שלושה. אפשר את העכבר רגע? יש פה את דבר ראש העיר כמובן. טוב, אם אני אלך על זה ככה זה ייקח המון זמן, אבל אני אסקור כמה דברים מרכזיים.

### י. איבגי:

אני אגיד משהו רגע, סליחה שאני קוטע אותך. חשוב לנו קודם כל להגיד שאנחנו מברכים על הביקורת כמו כל שנה, אבל אנחנו נחזור על זה כי זה נכון. גלעד כאן כדי באמת להאיר את עינינו ב-א', רוב הדברים שאתם גם תראו הם מתוקנים תוך כדי תנועה. כי אנחנו מאמינים בביקורת ובמה שגלעד עושה, ומשתדלים לעשות את ההכי טוב שיש, וכשיש דברים שכמובן

גלעד מאיר את עינינו, וראויים להתייחסות, כל דבר שהוא אומר, אז כמובן שאנחנו פועלים כדי לתקן. בבקשה.

#### ג. הישג:

כן, ראוי באמת להתייחס לזה שרוב הליקויים שהיו פה כבר עלו לוועדה לתיקון ליקויים ביחד עם מנכ"ל העירייה או תחת מנכ"ל העירייה. ובאמת רוב הדברים כבר נכנסו, או תוקנו או שנמצאים בתהליך, בשלב של תיקון וזה מאוד משמח. למשל, אני אקח כמה נקודות רק כדי שתראו על מה מדובר. למשל, נוהל רכש. היו כמה גרסאות של נהלים, נוהל שגזבר העירייה הוציא, נוהל שמנהל הרכש הוציא, מנכ"ל העירייה, והיה קצת בלבול בנושא הזה, נוהל אחד היה יותר יסודי או יותר נקרא לזה מקיף והשני פחות. אני הצעתי כמובן, המלצת הביקורת זה לאחד אותם לנוהל אחד ברור וחד משמעי. הנוהל הזה יצר בעיות, חוסר התאימות הזאת יצר בעיות בהזמנות. וזה אני מקווה שכבר תוקן. אני סוקר פה דברים שאתם גם יכולים לקרוא בעצמכם, אני לא אעבור על הכל. אתם יכולים לראות, העירייה מקבלת את הערת הביקורת למשל. אנחנו חייבים לאשר ולחתום על החשבוניות בעצמם למנהל מחלקת ביטחון. מה שאני עובר איתכם פה כרגע זה תמצית של הערות הביקורת, כן? הביקורת ממליצה למנהל אגף שפי"ע ליישם את הנחיות מנהל הרכש מיום 20.7, שזו בדיוק ההערה שדיברתי עליה קודם, של נוהל ברור. אחד הדברים, אני חושב שאם אני צריך לבחור את ההערה המרכזית שצפה בביקורת הזאת, זה הזמנות רכש שבוצעו בדיעבד. זאת אומרת, העירייה הייתה מאוד ששה, או בעלי תפקידים ששו לבצע דברים מהר ויעיל, אבל יש נהלים, אנחנו רשות ציבורית וצריך להיצמד לנהלים האלה ומה שמצאתי זה, אפשר לראות את זה בתחתית הדוח, זה כמות לא מבוטלת, סדר גודל של 1.9 מיליון שקל הזמנות, שבסופו של דבר הוא מסתכם, של הזמנות שבוצעו בדיעבד. זה לא תקין, יש פה תהליך רכש שחייב להתקיים, הגזבר חייב לדעת כמה כסף עומד לצאת, והוא צריך להיות ערוך לזה, לא יכול להיות שיפתיעו אותו פתאום לקראת סוף שנת תקציב, פתאום הוא יראה שיש לו איזשהו, בחשבוניות שנופלות על השולחן. אז זה בעצם, כל הדו"ח הזה, הוא מכוון להסדיר את כל תהליך הרכש הזה, כי זה הצעות לכאורה, זה לא מכרזים. אבל אתם רואים שזה מסתכם בסופו של דבר לסכומים מאוד גדולים.

אבל איך עושים שגם מייעלים את המהירות של התהליך שזה קורה? שלא מעכבים את העבודה גם? בבירוקרטיה.

**פ. אסטרונגו:**

אני אענה לפרח במקום על הדבר הזה. בירוקרטיה מעכבת תהליכים. נקודה, סימן קריאה. חשוב לציין שמה שגלעד מתאר פה, ההחלטה כן התקבלה על ידי הנהלת העיר לבצע את הפרויקט. רק שעשו אותו יותר מהר מהתהליך הבירוקרטי ואת זה גלעד רוצה לתקן וזה מצוין וזה ככה צריך להיות.

**י. איבגי:**

אז כל מנהל מחלקה צריך עם המזכירה שלו לבדוק איך הוא מקצר תהליכים, אבל הגזבר חייב לדעת שהכסף הולך לצאת.

**ג. הישג:**

נכון.

**פ. אסטרונגו:**

אוקיי, אז זה דו"ח ביקורת בנושא רכש. יש שם המון סעיפים, המון פרטים, ראיתם, אני לא אכנס להכל. הדו"ח השני הוא דו"ח ביקורת בנושא גינון. אנחנו עשינו דו"ח ביקורת שחלקו היה בהפתעה, ובדקנו את קבלן הגינון ואת מחלקת הגינון שלנו ומצאנו הרבה ליקויים, גם בתוכנית עבודה, גם בכוח העבודה, אנחנו משלמים, העירייה משלמת לקבלן, בסופו של דבר שיהיו פה איקס אנשים, וראינו שצוות שלם היה חסר לאורך הרבה זמן. בזמן הביקורת ניסה הבחור מיד לסגור פערים, אבל הצוות שהיה איתי היה ערני ביותר ותפסנו את זה באותו הרגע. היה כבר סוג של שימוע או דיון עם הקבלן אצל מנכ"ל העירייה. היו סיכומים, בין הסיכומים אחד הדברים שגם נמצאו בביקורת זה שהשתילה, השתילה העונתית, לא התקרבה לסכומים שאנחנו משלמים עליהם, וזה הרבה מאוד כסף והרבה שתילים. אז כל הפערים האלה הוצפו בדו"ח הביקורת, מנכ"ל העירייה נתן הנחיות וכמובן שיקי בשפ"ע מטפל בזה, אבל בסופו של דבר יש גם מנהל מחלקה, הוא צריך לבדוק שהדברים האלה יקרו. תהיה ביקורת המשך על הסיפור הזה.

**ג. הישג:**

נתנו אישור לבקר באופן תדיר בתקופות מסוימות.

**י. איבגי:**

**ק. דנינו:** אין תהליך של מישוהו שמאשר את החשבון הזה? מה שנשתל בפועל ומה שקורה.

**י. איבגי:** ברור, אבל זה ברגע שזה פאושלי אתה מדבר על 80 אלף שתילים בעיר. בסדר? יש 80 אלף, אבל בן אדם גמר לשתול את כל השטחים כמו שאתם רואים גם בפרסום, כל השטחים, ויצא 60 אלף. אבל שילמת על 80. עכשיו הגדלנו עוד שטחי שתילה על חשבון הדברים האלה. אגב, גם הסיפור הזה של העובדים נולד מחשש שלנו שאנחנו לא רואים בשטח את כמות העובדים שצריך.

**ק. דנינו:** לא, אם 60 אלף מספיק, אז למה ל... ב-80?

**ג. הישג:** זה לא מספיק.

**י. איבגי:** רגע, שנייה, זה לא מספיק. לא, זה לא מספיק. היינו צריכים שטחים שנשארו ערומים ואנחנו מגדילים אותם. כן, תמשיך.

**ג. הישג:** שוב, דו"ח הביקורת בנושא גינון הוא סוקר שטחים של בתי ספר שלא טופלו, תוכניות עבודה שלא טופלו כמו שצריך. יש לנו שורה ארוכה של ליקויים. הצפנו את זה בפני מחלקת גינון, המנהל שלה, יקי כמובן. אבל ממה שאני התרשמתי, זה דורש עוד ביקורות מעקב, והן יהיו. זה סיפור של גינון. דו"ח ביקורת בנושא שכר זה דו"ח מעקב. אם אתם זוכרים, שנים קודמות עשיתי דו"ח מקיף מאוד על כל מחלקות העירייה בנושא שכר. זה דו"ח מעקב שלקח ובדק כמה תלויים באופן נקודתי, לראות, הצפנו שם כמה ליקויים אבל בסך הכול המצב היה בסדר. הדו"ח האחרון זה דו"ח ביקורת לבדיקת תכנון וכתבי כמויות לבנייה של קהילת חינוך ... זו פעם ראשונה שעשינו ביקורת כזאת.

**י. איבגי:** תרחיב על זה, זה חשוב.

**ג. הישג:** מה שקורה, בהתייעצות עם ראש העיר. דיברנו על זה שלא פעם אנחנו רואים שיוצאים למכרז, הכול נראה כדת וכדין ואנחנו מגיעים לסוף המכרז וחרגנו בלא מעט, אני לא אנקוב במספרים, אבל לא מעט כסף.

- י. איבגי:**  
אני אדמה את זה לבית הפרטי של כל אחד ואחת. תכננתם 400 אלף שקל שיפוץ, סיימתם ב-500 ואתם לא מבינים איך? שיניתם תוך כדי, קיבלתם תיאבון, זה הוזה לפה, זה לא תוכנן מלכתחילה. והחלטנו לצמצם גם את הדברים האלה.
- ש. גליק:**  
לפעמים הפרויקט מתמשך, אז גם עלויות חומרי הגלם יכולות להשתנות.
- י. איבגי:**  
הכל יכול.
- ג. הישג:**  
אבל כשאנחנו בבית שלנו, אנחנו לא מהנדסים, אנחנו לא אנשי מקצוע, ואנחנו עושים טעויות. פה יש לנו מחלקת הנדסה, אנשים מקצוענים שמתעסקים בזה כל חייהם ועדיין יש בעיות. וראש העיר כל הזמן עם האצבע על הדופק וגם הסגן שלו, הם כולם בודקים כל הזמן מה קורה ועדיין יש את הבעיות. אז ישבנו ואמרנו בואו נצא לביקורת פעם אחת לפני המכרז.
- י. איבגי:**  
בית ספר גלילות שנבנה עכשיו, זה הפיילוט הזה.
- ג. הישג:**  
לפני המכרז, אני רוצה לראות את כתבי הכמויות שהכינו המתכננים, אני רוצה לראות את התוכניות. האמת זה שני דו"חות ביקורת נפרדים. דו"ח אחד זה דו"ח על כתבי הכמויות, לראות שכל המספרים מתיישבים. דו"ח שני זה דו"ח של התוכניות, שכל התוכניות רואות אחת את השנייה, שלא שכחו פתאום איזה גג של איזה משהו במקרה.
- פ. אסטרוננו:**  
שבעצם הכתב של הכמויות תואם לצורך ולתוכניות עצמן.
- ג. הישג:**  
גם תואם לתוכניות אבל גם שהתוכניות מדברות אחת עם השנייה ולא שכחו דברים מסוימים.
- ק. דנינו:**  
ואתה בתור מבקר יכול לעשות את הבדיקה הזאת?
- ג. הישג:**  
עכשיו עשינו את זה. אני לא עושה את כל הביקורות. יש ביקורות שאני עושה בעצמי ויש ביקורות שאני נעזר במשרד חיצוני, אבל גם המשרד החיצוני צריך לדעת לאן להגיע, ואני יודע יותר טוב ממנו לאן להגיע. אז עשינו את

דו"ח הביקורת הזה והיו שם פערים לא קטנים של סדר גודל של 3 מיליון שקלים שכבר התכווצו בתוך הפרויקט הזה, מעל 75-76 מיליון שקלים. היה שם כיווץ של שלושה מיליוני שקלים בתוך, רק מחוסר ההתאמות האלה. זאת אומרת, כל מיני דברים שאתה, אחרת היינו יוצאים למכרז, וכבר סגרנו כל מיני פערים שהחברה לא ראתה, או היועץ לא ראה, או המתכנן לא ראה.

וזה חשוב רגע להגיד בנושא הזה, אתה לוקח מתכננים חיצוניים, מלבד משרד מהנדס העיר, שזו המומחיות שלהם, ועליהם בעצם אנחנו עושים עוד בקרה כדי לצמצם. בסוף אנחנו גם נבדוק, בתום שנתיים בעזרת השם-

**י. איבגי:**

3 מיליון זה יצא יותר או חריג?

**ק. דנינו:**

היה גם לפלוס וגם למינוס.

**ג. הישג:**

אבל רגע, אני רוצה לבדוק בסוף, האם סתם לצורך, תכננו 75 מיליון ועמדנו ב-75 מיליון. זה יספק אותנו ברמת הנהלה, בסדר? שזה משהו שקשה מאוד לעשות אותו כשאתה עושה פרויקטים בסדר גודל.

**י. איבגי:**

זה כמו תקציב וביצוע כאילו.

**ש. גליק:**

אז השלב הראשון, קודם כל זו פעם ראשונה שעשינו את זה ודרך אגב דיברתי עם חברים באיגוד המבקרים באחד הכנסים שלנו, לא עשו, אף אחד לא עשה דבר כזה. פעם ראשונה שעשינו דבר כזה, לפני שיוצאים, אנחנו יחד עם רועי, אנחנו שנינו באנו מאותו תחום. אז אמרנו בואו נעשה את זה פעם ראשונה ואני חושב שזה היה טוב שעשינו את זה. אבל התהליך הזה הוא ארוך, אנחנו נכנסים לפרויקט רציני וכבר יש בעיות לכאן ולכאן. אני יכול להגיד לכם שאני הודעתי, זאת אומרת, כולם יודעים, כולם יודעים שבמהלך השנה הבאה, '27, תהיה ביקורת על הביצוע בפועל. זאת אומרת, אנחנו ניכנס עם אותה חברה, אני רוצה עם אותה חברה, כי הם מכירים כבר את כל הסעיפים, להיכנס לבדוק את ההתקדמות של הפרויקט הזה, והמטרה היא, בסופו של דבר, בדיוק כמו שישי אמר, לא להגיע למצב של 80, חס וחלילה, 85, כל מיני דברים כאלה, ש. יש סטיות, אבל בגדר הסביר.

**ג. הישג:**

- פ. אסטרונגו:** סטיות יכולות להיות קטנות.
- ג. הישג:** שיהיה בגדר הסביר ושהיה יהיה, אז אני. דרך אגב, אני חייב לציין את טל, את מהנדס העיר, בנושא הזה, שמהנדס העיר הוא פתוח ומקבל את הביקורת הזאת, אנחנו עושים את הכול בשיתוף פעולה, אין פה.
- י. איבגי:** שהמטרה היא משותפת.
- ג. הישג:** המטרה היא משותפת. הוא אומר, אני רוצה אותך בתוך התהליך.
- ש. גליק:** זו ביקורת שהדגש בה הוא בקרה.
- ג. הישג:** כן, נכון. אני מסכים איתך. אבל היא חייבת להיעשות, וכשמסתכלים מסביב על הגורמים, אז אין מישהו אחר שיעשה את זה חוץ מהביקורת, ותהיה ביקורת על התהליכים ועל החשבונות, ועל ההתקדמות של הפרויקט, לוח זמנים והכול, במהלך השנה. אני מקווה שנצליח ביחד, זה מאמץ משותף. הסעיף האחרון הוא תלונות תושבים. יש שם סדר גודל של 50 תלונות תושבים בכל מיני נושאים שונים ומשונים. ניתן מענה, אפשר לראות מי שרוצה. הדו"ח יהיה מפורסם, בשבוע הקרוב יעלה לאתר העירייה. זהו.
- י. איבגי:** קודם כל, לא צריך להצביע על הדבר הזה. אז שנה טובה שוב לכולם, ואני מסיים את הישיבה. תודה לכולם.

תום הדיון  
ש' אג'י

ישי איבגי, מ"מ וסגן ראש העיר